

การมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายปราบปรามผู้มีอิทธิพล :  
ศึกษาเฉพาะพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ  
PEOPLE'S PARTICIPATION IN IMPLEMENTATION OF POLICY ON  
SUPPRESSION OF ILLEGAL INFLUENTIALS : A CASE STUDY  
IN SAMUTPRAKARN PROVINCE



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาลัทธิสังคมนิยมสังคมนิยมสังคมนิยม  
สาขาวิชาการบริหารสังคม บัณฑิตวิทยาลัย  
มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ  
พ.ศ. 2549

ISBN.....

ลิขสิทธิ์ของบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ

**วิทยานิพนธ์** การมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายปราบปรามผู้มีอิทธิพล :  
ศึกษาเฉพาะพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ  
People's Participation in Implementation of Policy on  
Suppression of Illegal Influentials : A Case Study of Area  
in Samutprakarn Province

**ชื่อนักศึกษา** พันตำรวจโทสุวัฒน์ ด้ตรเจริญพร  
**รหัสประจำตัว** 464050  
**สาขาวิชา** การบริหารสังคม  
**ปีการศึกษา** 2549

บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ ได้ตรวจสอบและอนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้  
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรสังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2549

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรพรรณราย แสงวิเชียร)

**คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์**

อาจารย์ที่ปรึกษา

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณัฐริษา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัตติยา กรรณสูต)

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์นิภา ส.ตุ้มรสุนทร)

กรรมการ

(อาจารย์ ดร.ทิพาภรณ์ โพธิ์ถวิล)

**วิทยานิพนธ์**

การมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายปราบปรามผู้มีอิทธิพล :

ศึกษาเฉพาะพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ

People's Participation in Implementation of Policy on

Suppression of Illegal Influentials : A Case Study of Area

in Samutprakarn Province

**ชื่อนักศึกษา**

พันตำรวจโทสุวัฒน์ ฉัตรเจริญพร

**รหัสประจำตัว**

464050

**สาขาวิชา**

การบริหารสังคม

**ปีการศึกษา**

2549

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ และสำนักงานคณะกรรมการ  
การอุดมศึกษา ได้ตรวจสอบและอนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตาม  
หลักสูตรสังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต เมื่อวันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2549

\_\_\_\_\_ คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรณราย แสงวิเชียร)

**คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์**

\_\_\_\_\_ ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร.ชัตติยา กรรณสูต)

\_\_\_\_\_ กรรมการ

(อาจารย์ ดร.ทิพาภรณ์ โพธิ์ถวิล)

\_\_\_\_\_ กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษา

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณัฐริษา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

\_\_\_\_\_ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากสำนักงาน

(รองศาสตราจารย์นิภา ส.ตุมรสุนทร)

คณะกรรมการการอุดมศึกษา

<b>วิทยานิพนธ์</b>	การมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายปราบปรามผู้มีอิทธิพล : ศึกษาเฉพาะพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ People's Participation in Implementation of Policy on Suppression of Illegal Influentials : A Case Study of Area in Samutprakarn Province
<b>ชื่อนักศึกษา</b>	พันตำรวจโทสุวัฒน์ ฉัตรเจริญพร
<b>รหัสประจำตัว</b>	464050
<b>สาขาวิชา</b>	การบริหารสังคม
<b>ปีการศึกษา</b>	2549

### บทคัดย่อ

การศึกษากการมีส่วนร่วมของประชาชนในนโยบายปราบปรามผู้มีอิทธิพล : ศึกษาเฉพาะพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในจังหวัดสมุทรปราการ ในระดับต่าง ๆ เพื่อแสดงถึงปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการดำเนินการตามนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพล และปัจจัยที่ก่อให้เกิดผลสำเร็จในการปฏิบัติตามนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพล

การวิจัยทำการเก็บข้อมูล 2 ลักษณะ คือ การใช้แบบสอบถามเพื่อเก็บข้อมูลเชิงปริมาณเกี่ยวกับการรับรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพลเกี่ยวกับภูมิหลังและรูปแบบการมีส่วนร่วมของกลุ่มตัวอย่าง กลุ่มตัวอย่างที่ตอบแบบสอบถามมีจำนวนทั้งสิ้น 2,968 คน

การเก็บข้อมูลเชิงคุณภาพ โดยการสัมภาษณ์ผู้ได้รับผลกระทบจากผู้มีอิทธิพลและนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพล จำนวน 8 คน ประชาชนที่เป็นอาสาสมัครช่วยเหลือเจ้าพนักงาน จำนวน 4 คน และผู้มีหน้าที่ในการปราบปรามผู้มีอิทธิพล จำนวน 3 คน

การวิจัยนี้ ศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพลในรูปแบบต่าง ๆ คือ การให้ความสนใจในปัญหาและการวิเคราะห์ปัญหาผู้มีอิทธิพลในชุมชน การหาข้อมูลและการให้ข้อมูลเกี่ยวกับผู้มีอิทธิพลแก่ทางราชการ การมีส่วนร่วมในการหาแนวทางการวางแผนแก้ปัญหาผู้มีอิทธิพล และการติดตามการปฏิบัติงานของหน่วยราชการในเรื่องนี้

ตัวแปรปัจจัย ได้แก่ ปัจจัยด้านนโยบาย ปัจจัยด้านทรัพยากร ปัจจัยด้านการใช้ข้อมูลและกระบวนการติดต่อ ปัจจัยด้านประชาชน และปัจจัยด้านลักษณะชุมชน ซึ่งมีผลต่อการมีส่วนร่วมและความสำเร็จของนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพล

ผลการวิจัยเชิงปริมาณ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีอาชีพรับจ้างและเป็นพนักงานบริษัทเอกชน มีรายได้เดือนละ 6,000 บาทขึ้นไป และอยู่อาศัยอยู่ในชุมชนตั้งแต่ 11 ปีขึ้นไปเป็นส่วนใหญ่

ความคิดเห็นต่อปัญหาผู้มีอิทธิพล มีผู้ระบุว่ามีปัญหาและไม่มีปัญหาในระดับใกล้เคียงกัน โดยส่วนใหญ่ระบุว่า การพักอาศัยในจังหวัดสมุทรปราการมีความปลอดภัยตั้งแต่ระดับพอสมควรจนถึงปลอดภัยมาก และส่วนใหญ่ไม่เคยมีประสบการณ์เกี่ยวกับผู้มีอิทธิพล ประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วมในนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพลในระดับการให้ความสนใจในปัญหา

ผลการวิจัยเชิงคุณภาพ พบว่า ผู้ได้รับผลกระทบจากนโยบายจะมีส่วนร่วมมากขึ้นในระดับการวางแผน การให้ข้อมูลและการร่วมติดตามผลการปฏิบัติ ปัจจัยและเงื่อนไขที่ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วม คือ ระดับการศึกษาและระดับการได้รับผลกระทบจากนโยบายเกี่ยวกับผู้มีอิทธิพล และปัจจัยที่มีผลให้นโยบายนี้ประสบความสำเร็จคือ ความชัดเจนและความสอดคล้องของนโยบายกับปัญหาที่เกิดขึ้น ความจริงจังและต่อเนื่องในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และท่าทีหรือความไว้วางใจของประชาชนในชุมชนที่มีต่อผู้ปฏิบัติ ตลอดจนความพอเพียงของงบประมาณที่ใช้ในการบริหารจัดการ

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งนี้ คือ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพลควรตระหนักถึงการสร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นกับประชาชนในตัวข้าราชการผู้ปฏิบัติ การปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนตระหนักถึงพิษภัยของผู้มีอิทธิพลและการสนับสนุนงบประมาณในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอโดยไม่ต้องพึ่งพาผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ ตลอดจนการส่งเสริมให้ข้าราชการสามารถดำรงตนอยู่ในสังคมได้อย่างสมศักดิ์ศรีและคุณธรรมจริยธรรม สิ่งเหล่านี้จะนำมาซึ่งความสำเร็จในการปราบปรามผู้มีอิทธิพลในระดับต่าง ๆ

**Thesis Title** People's Participation in Implementation of Policy on  
Suppression of Illegal Influential : A Case Study of Area  
in Samutprakarn Province

**By** Lieutenant Colonel Suwat Chatcharoenpon

**Identification No.** 464050

**Degree** Master of Social Work (M.S.W)

**Major** Social Management

**Academic Year** 2006

#### ABSTRACT

The objects of this study were to study the people's participation in implementation of policy on suppression of illegal influential in Samutprakarn province, to study factors effecting the participation of people in implementation of policy on suppression of illegal influential, to study factors influencing the success of policy implementation on illegal influential.

The samples of the study were 2,968 people in Samutprakarn province. The data were collected through questionnaires. Depth interview were from 4 volunteers, 3 police officers and 8 people effected from illegal influential.

The study emphasized in the people's participation which identical in 5 levels ; the interesting on problems, an alising problems, searching and giving information, seeking and help planning to solve problems and following up the officers' policy implementation.

The study also tried to find the resource, the policy, the contact, the information, the people and the community that influenced the participation of people and the achievement of policy implementation on illegal influential. The results of the study are as followed :

For people's participation in policy implementation, most people were on the level of interesting problems. The people who effected from policy implementation

participated on the level of seeking and planning to solve problems. The factors influencing participation of people were education and degree of problems they gained from policy implementation. The factors influencing achievement of policy were clarified policy implementation and accordance to the situation of policy, the seriousness and punctuality of responsible offices, attitude and trustworthiness of people to persons in charge of policy and the sufficient budget.

From the result, the study recommended that officers involved in policy implementation should emphasize on implanting people's confidence on the policy, and arising people's consciousness on impacts of illegal influences toward society. There should be enough budgets for policy implementation for finally, merit and morality that things could be means to achievement of policy implementation on illegal influential.



### กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความสามารถอย่างสูงจากคณะบุคคลต่อไปนี้  
รองศาสตราจารย์ ดร.ชัตติยา กรรณสูต อาจารย์ ดร.ทิพากรณ์ โพธิ์ถวิล และผู้ช่วยศาสตราจารย์  
ณัฐฐิษา สนิทวงศ์ ณ อยุธยา อาจารย์ที่ปรึกษา และรองศาสตราจารย์นิภา ส.ตุมรสุนทร  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ได้เสียสละเวลาอันมีค่ายิ่งใน  
การแนะนำ ให้คำปรึกษาอย่างจริงจังโดยไม่เห็นแก่เหน็ดเหนื่อย ทั้งในและนอกเวลาราชการและ  
สถานที่แก่ผู้วิจัย รวมตลอดทั้งให้คำปรึกษา ตรวจสอบแก้ไขและเสนอแนะเพิ่มเติม ให้วิทยานิพนธ์  
เล่มนี้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน

ขอขอบพระคุณท่านคณาจารย์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ  
ทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิประสาทวิชาความรู้แก่ผู้วิจัย

ขอขอบคุณเพื่อน ๆ หลักสูตรสังคมสงเคราะห์ศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหาร  
สังคม รุ่นที่ 11 ทุกท่าน ที่ให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันเสมอต้นเสมอปลายตลอดการศึกษา

ขอขอบคุณ ประชาชนจังหวัดสมุทรปราการและข้าราชการตำรวจในสังกัดตำรวจภูธร  
จังหวัดสมุทรปราการ ที่เสียสละเวลาในการตอบแบบสอบถามและให้สัมภาษณ์ที่ใช้ในการศึกษา  
วิจัยครั้งนี้จนสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ขอขอบคุณบิดามารดา รวมทั้งครอบครัวที่เป็นกำลังใจ และขอขอบคุณเจ้าหน้าที่  
ของบัณฑิตวิทยาลัยทุกท่าน ที่คอยให้คำแนะนำช่วยเหลือตลอดการศึกษา

ท้ายสุดนี้ ขอกราบขอบพระคุณมหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ ที่ได้เป็นแหล่ง  
ประสิทธิประสาทวิชาความรู้และคุณธรรมแก่ผู้วิจัย ซึ่งผู้วิจัยจักได้นำสิ่งเหล่านี้ไปปรับใช้ในหน้าที่  
การงานในชีวิตประจำวัน ในสังคมอย่างมีคุณภาพและก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ  
บ้านเมืองสืบไป สมกับปรัชญาของมหาวิทยาลัยที่ว่า “เรียนรู้อุปนิสัยสังคม”

พันตำรวจโทสุวัฒน์ ฉัตรเจริญพร