

ปัญหาหนี้สินเกษตรกรรายย่อย: ศึกษากรณีเกษตรกร หมู่บ้านสมานมิตร

ตำบลดอนศิลา อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย

SMALL FARMERS' DEBT PROBLEMS: A CASE STUDY OF FARMERS
FROM SAMARNMIT VILLAGE, DONSILO SUB-DISTRICT,
WIENGCHAI DISTRICT, CHIENGRAI PROVINCE



โดย
นางสาวปาริชาติ รัตนกิจ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรสังคมสงเคราะห์ศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการบริหารสังคม บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ

พ.ศ. 2549

ลิขสิทธิ์บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ

วิทยานิพนธ์ ปัญหาหนี้สินเกษตรกรรายย่อย: ศึกษากรณีเกษตรกรหมู่บ้านสมานมิตร ตำบล
คอนสีลา อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย
Small Farmers' Debt Problems: A Case Study of Farmers from Samarnmit
Village, Donsila Sub-district, Wiengchai District, Chiangrai Province

ชื่อนักศึกษา นางสาวปาริชาติ รัตนกิจ
รหัสประจำตัว 444014
สาขาวิชา การบริหารสังคม
ปีการศึกษา 2548

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ และคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้
ตรวจสอบและอนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรสังคม
สงเคราะห์ศาสตร์มหาบัณฑิต เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ. 2549

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรณราย แสงวิเชียร)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. ชัดติยา กรรณสูต)

กรรมการ

(อาจารย์ ดร. เสาวนิจ นิจอนันต์ชัย)

กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษา

(อาจารย์ ดร. จตุรงค์ บุญรัตนสุนทร)

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(รองศาสตราจารย์นิภา ส.ตุ้มสุนทร)

จากคณะกรรมการการอุดมศึกษา

วิทยานิพนธ์	ปัญหาหนี้สินเกษตรกรรายย่อย: กรณีศึกษาหมู่บ้านสมานมิตร ตำบลดอนศิลา อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย Small Farmers' Debt Problems : A Case Study of Farmers from Samarnmit Village, Donsila Sub-district, Wiengchai District, Chiangrai Province
ชื่อนักศึกษา	นางสาวปาริชาติ รัตนกิจ
รหัสประจำตัว	444014
สาขาวิชา	การบริหารสังคม
ปีการศึกษา	2548

บทคัดย่อ

การศึกษาเรื่อง ปัญหาหนี้สินเกษตรกรรายย่อย : กรณีศึกษาหมู่บ้านสมานมิตร ตำบลดอนศิลา อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย มีวัตถุประสงค์เพื่อทำความเข้าใจสาเหตุและปัจจัยที่ทำให้เกษตรกรรายย่อยในหมู่บ้านสมานมิตรเป็นหนี้สิน กระบวนการที่ทำให้เกษตรกรรายย่อยมีหนี้สิน วิธีการในการจัดการปัญหาหนี้สินและทางเลือกในการจัดการปัญหาทั้งในระดับปัจเจกและระดับกลุ่ม ผู้ศึกษาได้รวบรวมข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกเป็นรายบุคคล 10 ราย และการสัมภาษณ์กลุ่มต่าง ๆ ได้แก่ ผู้นำชุมชนอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ แกนนำชุมชน ผู้สูงอายุ และกลุ่มสตรีในหมู่บ้าน และการสังเกตในขณะที่ยู่ในชุมชน ลักษณะเนื้อหาในการศึกษาเป็นเรื่องเกี่ยวกับสาเหตุที่ชาวบ้านอพยพโยกย้ายถิ่นจากภาคอีสานมาตั้งรกรากทางภาคเหนือ ประวัติความเป็นมา พัฒนาการของหมู่บ้าน สาเหตุและปัจจัยที่ก่อให้เกิดหนี้สินของเกษตรกรรายย่อย ทางเลือกในการบรรเทาภาระหนี้สินโดยใช้ทุนทางสังคม และภูมิปัญญาท้องถิ่นในการแก้ปัญหาหนี้สินทั้งในระดับปัจเจกและระดับกลุ่ม

ผลการศึกษา พบว่า สาเหตุและปัจจัยที่ก่อให้เกิดการเป็นหนี้สินของเกษตรกรรายย่อย คือ

1. เกษตรกรเริ่มมีหนี้สินตอนที่ย้ายเข้ามาบ้านสมานมิตร เนื่องจากไม่มีที่ดินทำกินต้องซื้อที่ดินเพื่อทำการเกษตร และลงทุนซื้อเครื่องจักรกลทางการเกษตร บางรายมีที่ดินทำกินจำนวนจำกัดจึงต้องเช่าที่นาเพิ่ม และการทำการผลิตแบบสมัยใหม่มีต้นทุนการผลิตสูง เช่น มีการลงทุนซื้อรถไถ เสียค่าเช่านา ค่าเช่าเครื่องจักรในการเก็บเกี่ยว ค่าซื้อปุ๋ยเคมีและยาปราบศัตรูพืช และการจ้างแรงงานรับจ้าง

2. เกษตรกรต้องพึ่งแหล่งน้ำจากธรรมชาติ บางปีน้ำท่วม ขาดทุน และเป็นหนี้เงินกู้ทั้งในระบบและนอกระบบ โดยเฉพาะต้องจ่ายดอกเบี้ยเงินกู้นอกระบบแพงมาก บางรายต้องขายที่นาตัวเองเพื่อปลดหนี้ และกลายเป็นแรงงานรับจ้างภาคเกษตร บางครอบครัวขายที่ดินทั้งหมดช่วงที่ดินราคาดี และย้ายออกไปอยู่จังหวัดอื่นแต่ไม่ประสบผลสำเร็จในการประกอบอาชีพ จึงย้ายกลับมาใหม่ ไม่มีที่ดินทำกินและเป็นแรงงานรับจ้างภาคเกษตร

3. การบริโภคนิยม การสร้างบ้านใหม่ การซื้อเครื่องอำนวยความสะดวกเข้าบ้าน เช่น ตู้เย็น โทรทัศน์ วีดีโอ พัดลม รถจักรยานยนต์ ฯลฯ ทั้งเงินสดและเงินผ่อน

4. การลงทุนเรื่องการศึกษาลูกในระดับสูงขึ้นในระดับอนุปริญญา หรือปริญญา เกษตรกรจึงส่งลูกไปเรียนในตัวเมือง ทำให้มีค่าใช้จ่ายในครัวเรือนเพิ่มขึ้น เช่น ค่าที่พัก ค่าอาหาร ค่าเดินทาง ค่าใช้จ่ายส่วนตัวของลูก ค่าซื้อรถจักรยานยนต์ให้ลูก ค่าโทรศัพท์มือถือ ฯลฯ

5. การจัดงานศพตามประเพณีอีสาน ซึ่งจัดงานที่บ้านเป็นเวลาสามวันสามคืน มีการนิมนต์พระมาสวดที่บ้าน และเลี้ยงอาหารแขกที่มางานทำให้ต้องกู้เงินจากเพื่อนบ้าน

6. ความชราภาพ ความเจ็บป่วย และขาดแรงงานในครัวเรือน เป็นเหตุหนึ่งที่ทำให้เกษตรกรมีหนี้สินสะสม เพราะต้องดูแลหลานที่อยู่ในวัยเรียนทำให้มีรายจ่ายในครัวเรือนสูง ในขณะที่รายได้ต่ำ

การศึกษา พบว่า เกษตรกรทุกรายมีหนี้สินสะสมอยู่ระหว่าง 12,000-400,000 บาท แหล่งเงินกู้ที่สำคัญ ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรฯ สหกรณ์การเกษตร เงินกู้นอกระบบ กองทุนหมู่บ้าน กลุ่มออมทรัพย์ ร้านค้าชุมชน ฯลฯ หนี้สินผูกพันระยะยาวแบบใหม่คือการลงทุนเรื่องการศึกษาลูก

การแก้ปัญหาหนี้สินในระดับปัจเจก คือ การกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินกู้ทั้งในระบบและนอกระบบ และการหารายได้เสริมจากอาชีพประมง ซึ่งชาวบ้านสามารถนำทุนทางสังคมในชุมชนมาใช้ให้เกิดประโยชน์ ได้แก่ ทรัพยากรธรรมชาติ (ปลา กุ้ง พืชผักและสัตว์จากป่าชุมชน) และภูมิปัญญาท้องถิ่นในการทำประมง และการผลิตอุปกรณ์การจับปลา และการแปรรูปอาหารแบบอีสาน คือ การทำปลาร้า ปลาสาม ฯลฯ ไว้บริโภคในครัวเรือนและขาย

ส่วนการแก้ปัญหาหนี้ในระดับกลุ่ม ชาวบ้านสามารถนำบทเรียนในการรวมกลุ่มที่หลากหลายมาวิเคราะห์โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และดึงทุนทางสังคมและภูมิปัญญาท้องถิ่นในระดับปัจเจกมาต่อยอดและขยายผลให้เกิดการรวมกลุ่มทำกิจกรรม เพื่อประโยชน์ของชุมชน ได้แก่ กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มแปรรูปอาหาร กลุ่มตัดเย็บเสื้อผ้า ธนาคารข้าว ร้านค้าชุมชน ฯลฯ ซึ่งกลุ่มเหล่านี้เป็นแหล่งสวัสดิการทางสังคมที่แท้จริงของชุมชนและคนยากจน มีความเข้มแข็ง

และยั่งยืน เนื่องจากชาวบ้านมีความไว้วางใจกัน มีการพึ่งพาอาศัยกันในกลุ่มชน อย่างไรก็ตาม การรวมกลุ่มอาชีพสามารถช่วยลดปัญหาหนี้สินเกษตรกรได้เพียงระดับหนึ่งเท่านั้น ยังไม่สามารถช่วยลดหนี้สินได้ เนื่องจากปัญหาหนี้สินเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างที่เรื้อรังสะสมมาเป็นเวลานาน

ส่วนบทบาทหญิงชายในการแก้ปัญหานี้ พบว่า ผู้หญิงมีความสามารถในการทำงานทั้งในบ้านและนอกบ้านพบกับผู้ชาย ดังนั้น ผู้นำชุมชนและผู้ชายควรให้โอกาสผู้หญิงเข้ามามีบทบาทในการบริหารจัดการงานพัฒนาชุมชนมากขึ้น เพื่อเป็นการยกระดับและส่งเสริมสถานภาพสตรีให้เป็นที่ยอมรับของคนทั้งในชุมชนและนอกชุมชน ประเด็นบทบาทหญิงชายเป็นประเด็นสำคัญที่ชุมชนควรตระหนักและเรียนรู้เพิ่มเติม เพื่อจะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงทางสังคมอย่างยั่งยืนในชุมชน

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย รัฐบาลควรกำหนดให้ปัญหานี้สินเกษตรกร เป็นวาระแห่งชาติ ที่จำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา โดยต้องมองว่าปัญหานี้เป็นปัญหาเชิงนโยบายไม่ใช่ปัญหาของเกษตรกรแต่เพียงฝ่ายเดียว และควรยกเลิกหนี้สินเกษตรกรที่เกิดขึ้นจากโครงการส่งเสริมการเกษตรจากภาครัฐแต่ไม่ประสบความสำเร็จ รัฐบาลควรเร่งดำเนินนโยบายการปฏิรูปที่ดินและการเวนคืนที่ดินเอกชนอย่างเป็นรูปธรรม ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม 2518 รัฐบาลควรมีการปรับเปลี่ยนนโยบายการแก้ปัญหาค่าใช้จ่ายที่ล้มเหลว นอกจากนี้ รัฐบาลควรมีนโยบายส่งเสริมค่านิยมของคนในสังคม ให้ตระหนักถึงแบบแผนการบริโภคที่เรียบง่ายและพอเพียง และส่งเสริมแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงต่อเกษตรกรอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีงบประมาณสนับสนุนในการทำเกษตรกรรมทางเลือก

ส่วนข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติเพื่อการแก้ไขปัญหานี้สิน เกษตรกรเองควรมีความรู้จักพอเพียง และต้องพยายามปรับเปลี่ยนการบริโภคในครัวเรือน และควรสร้างวินัยในการใช้จ่ายในครัวเรือน ยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงในการดำเนินชีวิต และควรปรับเปลี่ยนการทำเกษตรเชิงเดี่ยวมาทำเกษตรกรรมทางเลือก นอกจากนี้คนในชุมชนทั้งหญิงและชายควรมีการร่วมกันวางแผนแม่บทชุมชน โดยการสร้างความเชื่อมโยงของกลุ่มต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วในชุมชน และนำทุนทางสังคมและภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ และเสริมสร้างเศรษฐกิจชุมชนให้เกิดประโยชน์สูงสุดและพึ่งตนเองได้ ชุมชนควรมีส่วนร่วมกับโรงเรียนในการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนให้สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น และควรชักจูงให้เยาวชนให้อยู่ในท้องถิ่น นอกจากนี้โรงเรียนควรมีการสอดแทรกความรู้เรื่องวัฒนธรรมชุมชน ทุนทางสังคม และภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อให้เยาวชนได้เห็นคุณค่าและไม่ถูกลดคุณค่าวัฒนธรรมและภูมิปัญญาของบรรพบุรุษ และชุมชนควรมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรท้องถิ่นอย่างเป็นองค์รวม ส่วนการต่อสู้ของ

เครือข่ายองค์กรประชาชน เพื่อกระจายการถือครองที่ดินเอกชนไปสู่เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกิน
กลุ่มเครือข่ายควรชูประเด็นการพัฒนาที่ยั่งยืนที่ว่า ที่ดินไม่ใช่ "สินค้า" แต่เป็นฐานความมั่นคง
ทางอาหาร เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมชุมชน



Thesis Title Small Farmers' Debt Problems: A Case Study of Farmers from Samarnmit Village, Donsila Sub-district, Wiengchai District, Chiangrai Province

By Miss Parichart Rattanakij

Identification No. 444014

Degree Master of Social Work (M.S.W)

Major Social Administration

Academic Year 2005

ABSTRACT

The objective of this study is to understand the factors that cause debt problems of small farmers in Samarnmit Village, how they use the social capital and local knowledge in tackling problems individually and in groups. This qualitative research is based on the information gathered from in-debt interviews (10 cases), focus group discussions and participatory observation. The interviewees are formal village leaders, spiritual leader, core group leaders, elder group and women groups. The study contents are about the causes of migration of the villagers from Northeast to settle down in the North; village profile; community culture; causes and factors of the small farmers' debt problems, how they tackle problems individually and in groups by using social capital and local knowledge.

The study reveals the causes and factors that force the small farmers in debted as follows;

1. Some of the small farmers began to face debt problems when they first settled in at Samarnmit Village with empty hands. Therefore they needed to buy lands for rice production and investment of agricultural equipment and machines. Some of them had limited land and not sufficient to produce rice yield for the whole family, so they had to rent more land from local people. Moreover, practicing modern agriculture

consumes high investment costs, which include machines, land rental, fertilizer and pesticide and intensive labour.

2. Small farmers relied on rain fed water for rice plantation. Sometimes there was flood and almost all the rice fields were destroyed. While they had loaned for investment from the bank and local moneylenders (with high interest rate). Some cases sold land in order to get rid of debt problems and became labourers in local areas. Some sold all the land when it was high price and moved to other provinces. However, they were not successful with new occupations and returned to Samarnmit and became labourers in local areas.

3. Small farmers became victims of consumerism and spent lots of money in building new houses and purchasing consumer goods, e.g., electric appliances, motorcycle, etc., by cash and credit.

4. Investment of children education in higher level, e.g., diploma or undergraduate levels. The children needed to study in town, as a result, the costs of living were much more expensive. The parents needed to gain more income for the children's costs on dormitory, food, travel, consumer goods, motorcycle and/or mobile phones, etc.

5. Northeastern style cremation also caused farmer to be in debted, as the host had to organise the ceremony at home for three days and three nights by inviting monks and guests and offering monks clothes and money and providing guests several meals.

6. Old aging, sicknesses of farmers and lacking of labour in family caused them in accumulative debted. The old farmers had to take care of school aged grandchildren which had high expenditures, while their income were very low.

The study also reveals that the small farmers had accumulative debt between 12,000-400,000 Baht. Sources of loan included Agricultural Bank, Agricultural Cooperation, moneylenders, Village Fund, saving group and cooperative shop, etc. It has also found that the new long-term debt cycle for the farmers is from the investment of their children education.

In order to tackle debt problems individually, the farmers have to borrow money from the Thai Agricultural Bank and local moneylender, as well as to earn more income from fishing. They are able to make use of the existing social capital in community, natural resources, e.g., fish, shrimp and wild vegetable from community forest. They also use local knowledge for fishing and producing fishing equipment for own use and for sale to the neighboring villages. Moreover, some of them work on food processing, e.g., fermented fish and soured fish for their own consumption and for sale by using northeastern local knowledge.

To tackle the problems in groups, villagers have formed several self-help groups such as, saving group, rice bank, food processing group, sewing group, cooperative shop, etc, by using the lessons learned from various self-help groups organized by governmental agencies, Non-Governmental Organizations (NGOs) and community itself. The members earn some income and benefit from the groups. They have also found that the groups become self-reliance and sustainable and could become the real sources of welfare for members and for the poor in community. Social capital is the key to success, which includes trust and dependence among the villagers. However, the self-help groups could reduce debt problems in a certain level only, since they are chronic problems.

For gender role in tackling debt problems, the finding reveals that women could do well on domestic work, outdoor work and self-help group activities as equal as men. Therefore, the community leader and men should provide women more opportunity in participating in community development work, so that women status could be promoted. Gender issue is the key element for sustainable development, so the community should learn and practice more on the issue.

Based on the finding, suggestions include these following: the government should urgently consider farmers' debt problems seriously and prioritised them as national agenda of national development plan. Moreover, the government should see these problems as the problematic of national policy rather than the farmers' individual problems and should find sustainable solution. The government should discharge all

the farmers' debt occurred from their unsuccessful agricultural promotion projects. The government should urgently implement the Land Reform and Expropriation Act of 1975 and distribute the unused private land to the poor farmers. In addition, the failure poverty reduction plan should be adjusted and improved in order to respond to the urgent needs of the poor. The government should promote the simple way of living in Thai society. Lastly, the government should seriously encourage the farmers to practice the self-sufficient economic principle with funding support for the alternative agricultural project implementation.

Moreover, the farmers should have self-sufficient and adjust their consumerism habit to the simple way of living. They should have self-discipline in the financial management, and should practice the principle of self-sufficient economic. The mono-crop agriculture should be changed to the alternative agricultural activities. In addition, both men and women should participate in the establishment of the Master Plan of community development by linking the existing social capital, local wisdom and group activities to boost community economy. Moreover, the community should work closely with schools in creating local curriculum that serves needs of local community and persuades children to stay within community. The cultural aspects, social capital and local wisdom should be included into the curriculum, so that the children could appreciate them. The holistic approach of sustainable natural resource management plan should be set up in order to protect environment in community. Lastly, in order to fight for the distribution of the unused land to the landless farmers, the networking of People Organizations should raise the issue of sustainable development and emphasize that the "Land" are not goods, but they are sustainable livelihood and sources of socio-economy in communities.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์เรื่อง ปัญหาหนี้สินเกษตรกรรายย่อย : ศึกษากรณีเกษตรกรหมู่บ้านสมานมิตร ตำบลดอนศิลา อำเภอเวียงชัย จังหวัดเชียงราย ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ด้วยความสนับสนุนและความกรุณาจากบุคคลหลายท่าน ซึ่งผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงต่อ อาจารย์ ดร.จตุรงค์ บุญยรัตนสุนทร อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ที่ได้สละเวลาให้คำปรึกษา แนะนำและตรวจแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ รวมทั้ง รองศาสตราจารย์ ดร. ชัดติยา กรวรรณสุต อาจารย์ ดร. เสาวนิจ นิจอพันธ์ชัย กรรมการวิทยานิพนธ์ และรองศาสตราจารย์นิภา ส.ตุ่มรสุนทร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อผู้วิจัย ทำให้วิทยานิพนธ์เล่มนี้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน

ขอกราบขอบพระคุณอาจารย์บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติทุกท่านที่ได้ประสิทธิ์ประสาทความรู้แก่ผู้วิจัย

ขอขอบพระคุณ คุณวิรัตน์ พรหมสอน คณะกรรมการองค์การบริหารส่วนตำบลดอนศิลา คุณเทวินทร์ อัครศิลากุล ผู้อำนวยการสมาคมสร้างสรรค์ชีวิตและสิ่งแวดล้อม คุณภิรมย์ คล้ายจินดา ผู้ประสานงานประจำประเทศไทย องค์การแอทร์ เด ซอม เยอรมัน ที่ให้ความร่วมมือและความช่วยเหลือในการเก็บข้อมูลให้สำเร็จลุล่วงด้วยดี รวมถึงชาวบ้านหมู่บ้านสมานมิตรทุกท่าน ที่มีส่วนร่วมในงานวิจัยครั้งนี้

ขอขอบคุณเพื่อนนักศึกษาร่วมรุ่นที่คอยให้กำลังใจแก่ผู้วิจัยมาโดยตลอด

ปาริชาติ รัตนกิจ