

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
Abstract.....	(2)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
สารบัญ.....	(4)
สารบัญตาราง.....	(6)
สารบัญแผนภูมิ.....	(12)
<b>บทที่</b>	
<b>1. บทนำ</b>	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	5
1.3 ขอบเขตของการศึกษา.....	6
1.4 คำนิยามศัพท์.....	6
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
<b>2. แนวคิด ทฤษฎี และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง</b>	
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	10
2.2 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับองค์การ.....	35
2.3 แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับความพร้อม.....	44
2.4 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	57
2.6 สมมติฐานของการศึกษา.....	70
<b>3. ระเบียบวิธีการศึกษาวิจัย</b>	
3.1 วิธีการศึกษา.....	71
3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	71
3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูล.....	74
3.4 การทดสอบคุณภาพเครื่องมือ.....	78

## สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	79
3.6 การวิเคราะห์ข้อมูล.....	80
<b>4. ผลการศึกษา</b>	
4.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต. ....	82
4.2 ระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพของ อบต.....	84
4.3 ระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพโดยรวม ของ อบต. ....	94
4.4 ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มรายได้ของอบต. กับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจ.....	94
4.5 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลกับระดับความพร้อมในการรองรับการ กระจายอำนาจด้านสุขภาพของ อบต. ....	98
4.6 ปัจจัยส่วนบุคคลของ ผู้นำชุมชน.....	126
4.7 ความคิดเห็นของผู้นำชุมชนเกี่ยวกับความพร้อมในการรองรับ การกระจาย อำนาจด้านสุขภาพของ อบต. ....	128
<b>5. สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล ข้อเสนอแนะ</b>	
5.1 สรุปผลการศึกษา.....	132
5.2 อภิปรายผล.....	136
5.3 ข้อเสนอแนะ.....	144
บรรณานุกรม.....	146
ภาคผนวก	
ผนวก ก. แบบสอบถามบุคลากรใน อบต. ....	160
ผนวก ข. แบบสอบถามผู้นำชุมชนในพื้นที่ อบต. ....	170
ประวัติผู้เขียน.....	175

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1.1 ข้อมูลองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดสมุทรปราการ.....	4
3.1 จำนวนประชากรจำแนกตาม อบต.ที่สังกัด.....	71
3.2 จำนวนกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามอบต.ที่สังกัด.....	73
4.1 จำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างที่ปฏิบัติงานใน อบต. จำแนกตามปัจจัย ส่วนบุคคล.....	83
4.2 จำนวนและร้อยละของระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจ ด้านสุขภาพของ อบต. และค่าคะแนน.....	85
4.3 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อมในการรองรับการ กระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านองค์กร ของบุคลากร ที่ปฏิบัติงานใน อบต. เป็นรายชื่อ.....	86
4.4 จำนวนและร้อยละของระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจ ด้านสุขภาพ ของ อบต. ด้านบุคลิกภาพของบุคลากร ที่ปฏิบัติงานใน อบต. และค่าคะแนน.....	87
4.5 ค่าเฉลี่ยส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อม ด้านลักษณะ บุคลิกภาพ ของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต. เป็นรายชื่อ.....	88
4.6 จำนวนและร้อยละของระดับแรงจูงใจในการปฏิบัติงานในการรองรับการ กระจายอำนาจด้านสุขภาพของ บุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต. และ ค่าคะแนน.....	90
4.7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับความพร้อม ด้านแรงจูงใจ ในการปฏิบัติงานของ บุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต. เป็นรายชื่อ.....	91
4.8 จำนวน และร้อยละของ ระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจ ด้านสุขภาพของ อบต. ด้านความรู้เรื่องการ กระจายอำนาจด้านสุขภาพของ บุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต. และค่าคะแนน.....	92
4.9 จำนวน และร้อยละของระดับความพร้อมในการรองรับการ กระจายอำนาจ ด้านสุขภาพของ อบต. ด้านความรู้เรื่องการกระจายอำนาจด้านสุขภาพของ บุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	93

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.10 จำนวนและร้อยละของระดับความพร้อม ในการรองรับการกระจายอำนาจ ด้านสุขภาพ โดยรวมของ อบต. และค่าคะแนน.....	94
4.11 ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มรายได้ของ อบต. กับระดับความพร้อมในการ รองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ.....	95
4.12 ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มรายได้ของ อบต. กับระดับความพร้อมในการ รองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านบุคลิกภาพของบุคลากรที่ ปฏิบัติงานใน อบต.....	95
4.13 ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มรายได้ของ อบต. กับระดับความพร้อมในการ รองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านแรงจูงใจของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	96
4.14 ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มรายได้ของอบต. กับระดับความพร้อมในการ รองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านความรู้ของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	97
4.15 ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มรายได้ของ อบต. กับระดับความพร้อมในการ รองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพโดยรวมของ อบต.....	98
4.16 ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ ด้านองค์กรของ อบต.....	99
4.17 ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ ด้านบุคลิกภาพของ บุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	99
4.18 ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ ด้านแรงจูงใจของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	100
4.19 ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ ด้านความรู้ของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	101
4.20 ความสัมพันธ์ระหว่างเพศกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ โดยรวมของ อบต.....	101
4.21 ความสัมพันธ์ระหว่างสถานภาพสมรสกับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านองค์กรของ อบต.....	102

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.22 ความสัมพันธ์ระหว่างสถานภาพสมรสกับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านบุคลิกภาพของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	103
4.23 ความสัมพันธ์ระหว่างสถานภาพสมรสกับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านแรงจูงใจของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	103
4.24 ความสัมพันธ์ระหว่างสถานภาพสมรสกับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านความรู้ของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	104
4.25 ความสัมพันธ์ระหว่างสถานภาพสมรสกับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ โดยรวมของ อบต.....	105
4.26 ความสัมพันธ์ระหว่างวุฒิการศึกษากับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านองค์กรของ อบต.....	105
4.27 ความสัมพันธ์ระหว่างวุฒิการศึกษากับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านบุคลิกภาพของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	106
4.28 ความสัมพันธ์ระหว่างวุฒิการศึกษากับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านแรงจูงใจของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	107
4.29 ความสัมพันธ์ระหว่างวุฒิการศึกษากับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านความรู้ของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	108
4.30 ความสัมพันธ์ระหว่างวุฒิการศึกษากับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ โดยรวมของ อบต.....	108
4.31 ความสัมพันธ์ระหว่างตำแหน่งกับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านองค์กรของ อบต.....	109

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.32 ความสัมพันธ์ระหว่างตำแหน่งกับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านบุคลิกภาพของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	110
4.33 ความสัมพันธ์ระหว่างตำแหน่งกับระดับความพร้อมในการรองรับ การกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านแรงจูงใจของบุคลากรที่ปฏิบัติงาน ใน อบต.....	110
4.34 ความสัมพันธ์ระหว่างตำแหน่งกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ ด้านความรู้ของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	111
4.35 ความสัมพันธ์ระหว่างตำแหน่งกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ โดยรวมของ อบต.....	112
4.36 ความสัมพันธ์ระหว่างรายได้กับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพด้านองค์กรของ อบต.....	112
4.37 ความสัมพันธ์ระหว่างรายได้กับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ ด้านบุคลิกภาพของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	113
4.38 ความสัมพันธ์ระหว่างรายได้กับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ ด้านแรงจูงใจของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	114
4.39 ความสัมพันธ์ระหว่างรายได้กับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ ด้านความรู้ของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	115
4.40 ความสัมพันธ์ระหว่างรายได้กับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ โดยรวมของ อบต.....	115
4.41 ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาในการปฏิบัติงานกับระดับความพร้อมในการ รองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านองค์กร ของ อบต.....	116
4.42 ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาในการปฏิบัติงานกับระดับความพร้อมใน การรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านบุคลิกภาพของบุคลากรที่ ปฏิบัติงานใน อบต.....	117

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.43 ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาในการปฏิบัติงานกับระดับ ความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านแรงจูงใจของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	118
4.44 ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาในการปฏิบัติงานกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพด้านความรู้ของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	118
4.45 ความสัมพันธ์ระหว่างระยะเวลาในการปฏิบัติงานกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพโดยรวมของ อบต.....	119
4.46 ความสัมพันธ์ระหว่างการฝึกอบรม/สัมมนา เกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพด้านองค์กรของ อบต.....	120
4.47 ความสัมพันธ์ระหว่างการฝึกอบรม/สัมมนาเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านบุคลิกภาพของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	121
4.48 ความสัมพันธ์ระหว่างการฝึกอบรม/สัมมนาเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านแรงจูงใจของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	122
4.49 ความสัมพันธ์ระหว่างการฝึกอบรม/สัมมนาเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ ด้านความรู้ของบุคลากรที่ปฏิบัติงานใน อบต.....	123
4.50 ความสัมพันธ์ระหว่างการฝึกอบรม/สัมมนาเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพกับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพโดยรวมของ อบต.....	124

## สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
4.51 สรุป ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลและปัจจัยด้านรายได้ของ อบต. กับระดับความพร้อมในการรองรับการกระจายอำนาจด้านสุขภาพของ อบต...	125
4.52 จำนวนร้อยละของผู้นำชุมชนจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล.....	127
4.53 จำนวนและร้อยละของระดับความพร้อม ในการรองรับการกระจายอำนาจ ด้านสุขภาพของอบต. ประเมินโดยผู้นำชุมชน.....	128
4.54 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเป็นรายข้อ และค่าคะแนนความคิดเห็น ของผู้นำชุมชน เกี่ยวกับความพร้อมของ อบต. ในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพ.....	129
4.55 จำนวนและร้อยละในการเปรียบเทียบความพร้อมในการรองรับการกระจาย อำนาจด้านสุขภาพที่ประเมินโดยบุคลากรใน อบต. และผู้นำชุมชน.....	131



สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
2.1 โครงสร้างการจัดระเบียบราชการ.....	17
2.2 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล.....	23
2.3 โครงสร้างส่วนราชการ อบต.....	25
2.4 องค์การในฐานะเป็นระบบ.....	40
2.5 ความสัมพันธ์ของระบบย่อยในองค์การ และแสดงการเปลี่ยนแปลง บางส่วนของระบบย่อย ในชั้นกระบวนการ ในที่นี้ใช้ระบบทรัพยากรมนุษย์ เป็นตัวอย่างแสดงระบบย่อย.....	41
2.6 กระบวนการจัดการ.....	43
2.7 องค์ประกอบของการปฏิบัติงาน.....	51
2.8 กรอบแนวคิดในการศึกษา.....	69